

**แนวปฏิบัติในการขอรับสนับสนุนงบประมาณโครงการจาก
กองทุนสุขภาพตำบล และ LTC สำหรับหน่วยบริการ สถาน
บริการ หน่วยงานสาธารณสุข**

นายสมชาย ละอองพันธ์ และ ชัยยุทธ หล้ากเมือง

ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่หลากหลาย กรณี รพ.สต. โรงพยาบาล หน่วยงาน สธ.รับเงิน กปน.

“ เขียนโครงการของเงิน กองทุนตำบล ได้รับเงินแล้ว เขียนโครงการใหม่
เสนอนายแพทย์ สสจ.ใหม่...?”

“ สตง.คุยกับตรวจสอบภายใน สสจ.ว่า ควรเขียนโครงการให้ นายแพทย์
สสจ.อนุมัติใหม่...?”

“ รพ.สต.รับเงิน LTC มาจัดบริการ ต้องเขียนโครงการใหม่”

แนวทางที่เหมาะสมควรเป็นอย่างไร

ที่มาของ การจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพท้องถิ่น

มาตรา 47 พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545

เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับบุคคลในพื้นที่ โดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมตามความพร้อมความเหมาะสมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ให้คณะกรรมการสนับสนุนและประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้อปท.เป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุน

ตั้งกองทุน mou ระหว่าง
อปท.- สปสช.
รับจัดสรรเงิน 45 บาท/ปชก.

ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.2561

ข้อ ๑๖ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาอนุมัติแผนการเงินประจำปีของกองทุนหลักประกันสุขภาพ

(๒) พิจารณาอนุมัติโครงการ หรือกิจกรรม ให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของกองทุนตามข้อ ๑๐

(๓) ออกระเบียบที่จำเป็นเพื่อประสิทธิภาพในการบริหารกองทุน ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับประกาศนี้

(๔) สนับสนุนให้บุคคลในท้องถิ่นสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขทั้งที่บ้าน ในชุมชน หรือหน่วยบริการ ได้
อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

(๕) ให้คำแนะนำในการจัดทำข้อมูลและโครงการ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวกับงานสาธารณสุข
ของกลุ่มเป้าหมาย แก่หน่วยงาน องค์กรหรือกลุ่มประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการดำเนินงาน รายงานการรับเงิน การจ่ายเงิน และเงินคงเหลือของ
กองทุนหลักประกันสุขภาพ

ข้อ ๑๐ เงินกองทุนหลักประกันสุขภาพตามข้อ 7วรรคหนึ่ง ให้ใช้จ่ายเพื่อ
สนับสนุนหรือส่งเสริมเป็นค่าใช้จ่าย ตามแผนงาน หรือโครงการ หรือ
กิจกรรมที่คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ
สถานบริการ หรือหน่วยงานสาธารณสุข

(๒)

สรุป คือ

- 1.รพ.สต. /รพ./คลินิกแพทย์เอกชน กทันตแพทย์เอกชน สาธารณสุขอำเภอ ต้องเขียนโครงการ
- 2.ลักษณะโครงการ คือ ส่งเสริมป้องกัน ปันฟูสมรรถภาพ และรักษาพยาบาลปชชุมภูมิเชิงรุก
- 3.ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุนฯ(วัตถุประสงค์ เงื่อนไขเวลาทำโครงการ และค่าใช้จ่าย)

หมวด ๒

การกำกับติดตามเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ

๔. กรณีหน่วยบริการ สถานบริการ หน่วยงานสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น

๔.๑ เมื่อได้รับเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนหลักประกันสุขภาพ ภายใต้โครงการ หรือกิจกรรม ที่คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ ทั้งนี้ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่หน่วยงานนั้น ๆ ตีอปฎิบัติ

๔.๒ เก็บหลักฐานการจ่ายเงินจากบัญชีไว้เพื่อการตรวจสอบ

๔.๓ เมื่อเสร็จสิ้นโครงการ ให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน และรายงานการจ่ายเงินตามโครงการ หรือกิจกรรมที่ได้รับอนุมัติ ส่งให้กองทุนหลักประกันสุขภาพเพื่อให้คณะกรรมการกองทุนทราบ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเก็บไว้เพื่อการตรวจสอบ

๔.๔ กรณีที่มีเงินเหลือจากการดำเนินงานให้นำเงินที่เหลือส่งคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพ เว้นแต่เงินสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการดูแลระยะยาวด้านสาธารณสุขสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง หากดำเนินการตามโครงการและแผนการดูแลรายบุคคลแล้ว ให้ถือเป็นทรัพย์สินของหน่วยงาน

รูปแบบปฏิบัติในปัจจุบัน ของหน่วยบริการ สถานบริการและหน่วยงาน สาธารณสุขภายใต้การสังกัด กระทรวง สธ.

รูปแบบที่ 1

โครงการจะขอกองทุนเสนอผ่าน
สสอ./รพ.ก่อน



คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ



อนุมัติดำเนินโครงการและเบิกจ่าย
โดย พอ.รพ./สสอ.
(ไม่เขียนโครงการใหม่เสนอ นพ.สจ.)

รูปแบบที่ 2

ผู้รับทุน เสนอแผนงาน/โครงการ สสอ./รพ.



คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ

กรณี 1 ไม่เข้าข่าย
อบรม ประชุม

กรณีที่ 2 มีประชุม/อบรม



ดำเนินและเบิกจ่ายตาม
โครงการได้เลย



ปะหน้าตามแบบฟอร์มขอ
อนุมัติดำเนินโครงการมายัง
สจ.พร้อมแนบโครงการเดิม
ที่ผ่านการอนุมัติกองทุน

รูปแบบที่ 3

ผู้รับทุน เสนอแผนงาน/
โครงการ สสอ./รพ.

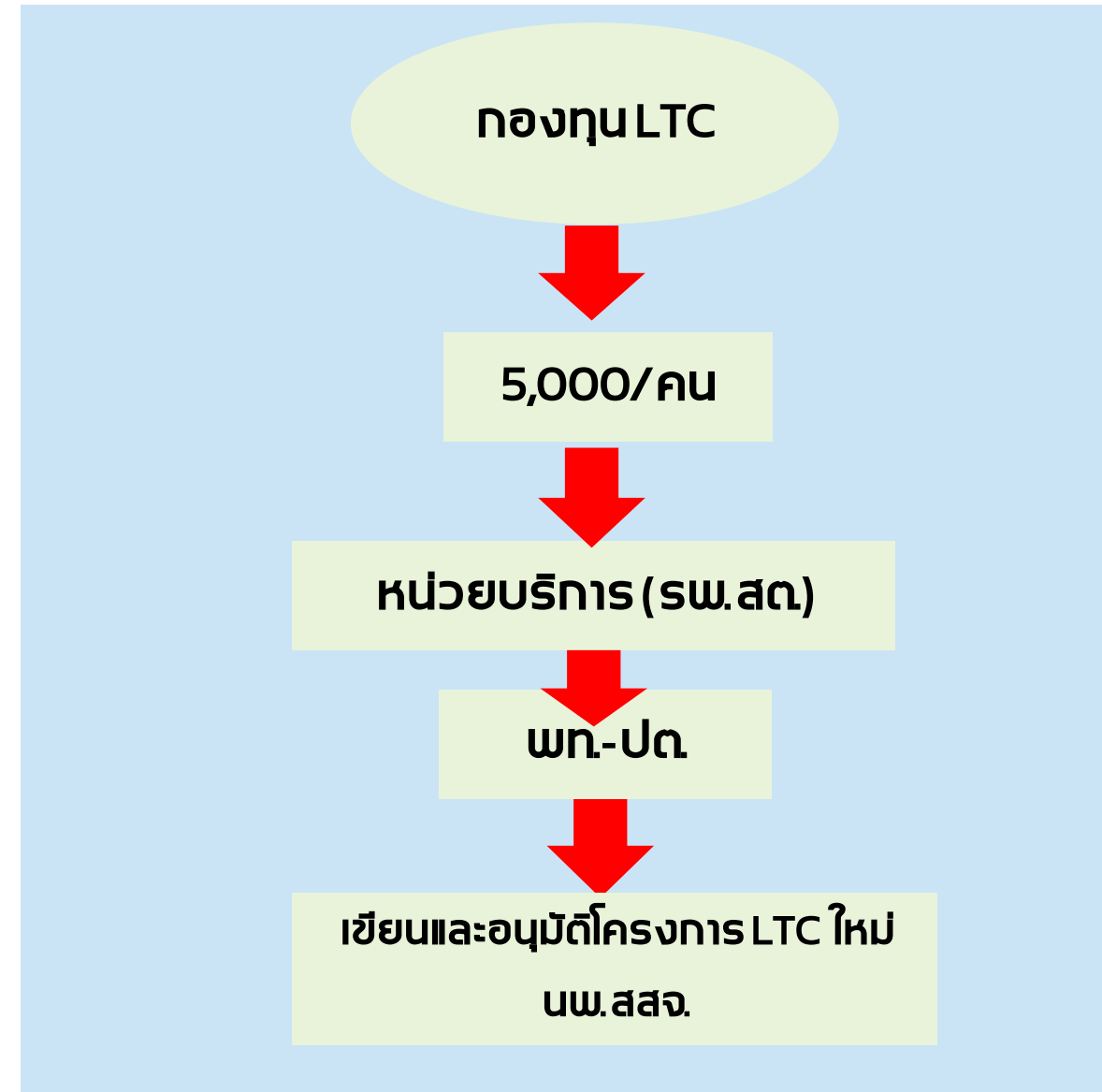


คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ



เขียนโครงการเพื่อขอ
อนุมัติ นายแพทย์ สจ.

การรับเงิน เก็บรักษาเงิน จ่ายเงิน LTC หน่วยบริการ สธ.



ประเด็นความเห็นต่างในการอนุมัติแผนงาน/โครงการ

กองทุนหลักประกันสุขภาพท้องถิ่น

คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่

1932/2555

เรื่อง การมอบอำนาจในการอนุมัติ การ
เดินทาง ไปราชการ การจัดประชุม การ
ฝึกอบรม ฯ (ลงนามโดยปลัดกระทรวงฯ)

ข้อ ๓ มอบอำนาจการอนุมัติโครงการ หรือหลักสูตรการฝึกอบรม การแก้ไข หรือเปลี่ยนแปลง
โครงการ หรือหลักสูตรการฝึกอบรม การอนุมัติให้จัดการฝึกอบรม การจัดงาน และการอนุมัติให้เข้าร่วม
กิจกรรมดังกล่าว การอนุมัติการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมการจัดงาน และการพิจารณาเทียบตำแหน่ง
เพื่อเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการประชุม
ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมทั้งนี้การมอบอำนาจตามข้อนี้ให้รวมถึงการพิจารณาเบิกจ่ายในเรื่อง
ดังต่อไปนี้ด้วย

๓.๒ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสำหรับการฝึกอบรมและการจัดงานที่หน่วยงานใน
สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ตั้งอยู่ในจังหวัดนั้นเป็นผู้จัดร่วมกับหน่วยงานอื่น

๓.๓ ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับการฝึกอบรม และการจัดงานที่สำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดเป็นผู้จัด หรือจัดร่วมกับหน่วยงานอื่น

ประเด็นข้อสังเกตโครงการฝึกอบรม

ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม การ
จัดงานฯ พ.ศ.2549 , พ.ศ.2555

“การฝึกอบรม” หมายความว่า การอบรม การประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ
การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงาน
หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอน
ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยไม่มีการรับปริญญา
หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ตอบข้อหารือการลงนามอนุมัติโครงการจากกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่

เรียน สาธารณสุขอำเภอเขวาสินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์

อ้างถึง หนังสือ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขวาสินรินทร์ ที่ สปร. ๓๖๓๗/๒๗๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขวาสินรินทร์ ขอหารือกรณี การลงนามอนุมัติโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพ สาธารณสุขอำเภอเป็นผู้มีอำนาจลงนามอนุมัติโครงการหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ กำหนดว่า "เงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ ให้ใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่าย ตามแผนงาน หรือโครงการ หรือกิจกรรมที่คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ ดังนี้ (๑) เพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ หรือสถานบริการ หรือหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่ โดยเน้นเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค ... เพื่อให้กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มคนพิการ ... สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพมากขึ้น" และข้อ ๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้ (๑) พิจารณาอนุมัติแผนงาน หรือโครงการ หรือกิจกรรม ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน" จากข้อกำหนดดังกล่าว เห็นว่า โครงการสนับสนุนหรือส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขใดๆ ที่เสนอต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อขอรับการพิจารณาอนุมัตินั้น ย่อมเป็นอำนาจของคณะกรรมการกองทุนที่จะพิจารณาอนุมัติโครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยประธานกรรมการกองทุนหลักประกันสุขภาพในพื้นที่นั้นๆ เป็นผู้ลงนามอนุมัติในฐานะประธานกรรมการ

ส่วนการอนุมัติจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพของหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนนั้น เห็นว่า เอกสารแนบท้ายประกาศฯ ข้อ ๔.๒ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยบริการ สถานบริการ หน่วยงานสาธารณสุขหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เป็นผู้อนุมัติเบิกจ่ายเงินในบัญชีรายการค่าใช้จ่ายและอัตราที่กำหนดไว้ในแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุน โดยอำนาจการอนุมัติเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานนั้นๆ ให้เป็นอำนาจที่สอดคล้องกับอำนาจอนุมัติเบิกจ่ายตามที่หน่วยงานต้นสังกัดมอบหมาย ซึ่งหากหน่วยงานนั้นมีเงื่อนไขว่าจะต้องจัดทำโครงการประกอบการเบิกจ่าย อำนาจการลงนามอนุมัติโครงการก็ย่อมเป็นไปตามที่หน่วยงานต้นสังกัดมอบหมายด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


นายจักรกริช วัชรวิภา



ที่ ตง ๐๐๓๒.๐๐๕/ว.๖๐๑

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง
๑๘๑ หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านควน
อำเภอเมือง จังหวัดตรัง ๙๒๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (กองทุนตำบล)

เรียน สาธารณสุขอำเภอ/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างหนังสือขออนุมัติดำเนินโครงการที่มีการฝึกอบรมหรือการจัดงาน จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตรัง ได้ดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และได้มีการสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยบริการ เพื่อดำเนินกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และฟื้นฟูสภาพ ตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ นั้น

เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามแนวทางที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด และการเบิกจ่ายเงินถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จึงขอความร่วมมือจากท่านดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. แจ้งให้หน่วยบริการดำเนินการเสนอโครงการ เพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยโครงการให้ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องจากสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหรือโรงพยาบาล

๒. เงินที่ได้รับ ให้นำเข้าเป็นรายรับของหน่วยบริการ เพื่อดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมที่กองทุนฯ อนุมัติ (หน่วยบริการไม่ต้องเขียนโครงการ เพื่อให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอนุมัติใหม่ เนื่องจากอำนาจในการอนุมัติโครงการเป็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.๒๕๖๑) และให้หน่วยบริการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยบริการนำส่งให้กองทุนฯ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการรับเงินจากกองทุนฯ

๓. กรณีโครงการที่มีการจัดฝึกอบรมหรือการจัดงาน ให้ขออนุมัติดำเนินโครงการดังกล่าวต่อ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด (ตัวอย่างในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย) เนื่องจากการอนุมัติให้จัดการฝึกอบรมและการจัดงานเป็นอำนาจของนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๙๓๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจในการอนุมัติ การเดินทางไปราชการ การจัดประชุม การฝึกอบรม การจัดงาน การประชุมระหว่างประเทศและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

๔. การเบิกจ่ายเงิน เพื่อดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ ต้องเบิกจ่ายโดยถือปฏิบัติตามระเบียบ แนวทางหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องของหน่วยบริการ และให้เก็บหลักฐานประกอบการจ่ายต่าง ๆ ไว้เอง

๕. เมื่อดำเนินงานตามโครงการแล้วเสร็จให้สรุปผลการดำเนินงานให้กองทุนฯ ทราบและในกรณีที่มีเงินตามโครงการเหลือจ่าย ให้ส่งคืนให้กองทุนฯ และขอรับใบเสร็จการส่งเงินคืนจากกองทุน ทั้งนี้ แนวทางตามข้อ ๒ และข้อ ๓ เป็นไปตามมติคณะกรรมการประสานงานพัฒนางานสาธารณสุขระดับจังหวัด (คปสจ.) จังหวัดตรัง ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งผู้เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางฉวี วัฒนกุล)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง
นางฉวี วัฒนกุล
นางฉวี วัฒนกุล
นางฉวี วัฒนกุล

ตัวอย่างหนังสือขออนุมัติดำเนินโครงการที่มีการฝึกอบรมหรือการจัดงาน

ที่ ดง ๐๐๓๒.๐๐๕/.....

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ.....

วันที่.....

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการโครงการ.....

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาโครงการ.....

ตามที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล.....สังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
.....ได้รับจัดสรรงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่
กองทุนหลักประกันสุขภาพ.....(ระบุชื่อกองทุน).....เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการ
(ชื่อโครงการ).....เป็นเงิน.....บาท
(.....) ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งได้รับโอนเงินเข้าบัญชีเงินบำรุง ชื่อบัญชี
.....เลขที่บัญชี.....ธนาคาร
.....วันที่.....และได้บันทึกบัญชีเงินบำรุงเรียบร้อยแล้ว เมื่อ
วันที่.....แล้วนั้น

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ.....จึงขออนุมัติให้โรงพยาบาลส่งเสริม
สุขภาพตำบล จัดกิจกรรมอบรมตามโครงการ.....ในวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....
สถานที่ ณโดยใช้งบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ เป็นค่าใช้จ่ายในกิจกรรมฝึกอบรม.....เป็นเงิน
.....บาท (.....)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ